



Владимир Кураков

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ СТРУКТУРНЫХ СОСТАВЛЯЮЩИХ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ*

Основы стратегического планирования экономического и социального развития

Стратегическое планирование экономического и социального развития таких основных структурных составляющих социальной сферы, как здравоохранение, образование, научно-инновационный, спортивно-оздоровительный, жилищно-коммунальный, телекоммуникационный комплексы, в отличие от текущего и перспективного планирования, в основу которых положен перенос ретроспективных тенденций деятельности на средне-, долгосрочный периоды времени, основано на формировании и реализации обобщающей и функциональных стратегий. Данные стратегии направлены на достижение необходимой результативности путем соблюдения установленных правил, выполнения набора процедур и последовательности осуществления комплекса мер структурно-организационной, научно-инновационной, маркетинговой, экономической, финансовой, социальной направленности.

Решение задач, направленных на достижение базовых принципов социально ориентированного государства, определение рациональных направлений стратегического развития социальной сферы, связано с перераспределением государством имеющихся материальных

* Статья выходит в авторской редакции.

и духовных благ через установление эффективно функционирующей системы налогов, формирование государственного бюджета, рост финансирования социальных программ. Основной стратегической направленностью развития народного хозяйства, социальной сферы выступает устойчивый рост инвестиций в социально и экономически значимые проекты на базе усиления защиты прав собственности, обеспечения равных условий конкуренции, снижения избыточных административных барьеров для предпринимательской деятельности, повышения финансовой транспарентности предприятий и организаций.

Необходимость учета региональной специфики экономического развития

При разработке и реализации комплекса социальных мер стратегического планирования необходимо учитывать региональную специфику экономического развития. В первую очередь, это связано с особенностью изменений социальных потребностей граждан отдельного региона. Кроме того, необходимо учитывать национальные традиции, климатические условия, демографическое развитие каждого региона, так как размеры бюджетов регионов зависят от условий жизни граждан, а также от факторов, оказывающих существенное влияние на формирование потребностей, их объемов и структуры, от демографической структуры населения региона, особенностей жизни городских и сельских граждан, природных факторов, национальных и этнографических характеристик групп и слоев граждан отдельных регионов.

Основной стратегический ориентир развития — система социальной защиты всех слоев и групп граждан

Основным стратегическим ориентиром развития и достижения необходимого ресурсного обеспечения структурных составляющих социальной сферы региона (субъекта Российской Федерации) должна выступать система социальной защиты всех слоев и групп граждан, в случае возникновения различных ситуаций, например, таких как несчастные случаи в быту, болезни, инвалидность, старость и безработица. Разработка стратегических ориентиров обеспечения необходимых социальных гарантий граждан региона должна осуществляться на основе результатов анализа основных изменений в системе социального обеспечения на разных этапах формирования и развития рыночных отношений в России, корректировки и уточнения содержания состава социальных гарантий и целевых социальных нормативов [1].

Стратегическое планирование в дотационных регионах

В большинстве регионов, входящих в состав Российской Федерации, местные бюджеты являются дотационными. В этих условиях разработка региональных балансов и бюджетов не может быть осуществлена без установления приоритетов в развитии целевой и стратегической ориентации социальной сферы. Поэтому показатели степени удовлетворения потребностей граждан в социальных благих по каждой отрасли непроектной сферы следует планировать отдельно по таким структурным составляющим социаль-

ной сферы, как жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, просвещение, культура. Смена стратегических ориентиров достижения необходимых результатов и развития ресурсного обеспечения социальной сферы, модели социально-экономического развития Российской Федерации отражается на особенностях управления, функционирования и финансирования всех отраслей народного хозяйства, реализации социально значимых программ. Цели формируемых программ в системе стратегического планирования развития социальной сферы наиболее полно могут быть выражены через показатели обеспеченности граждан различными видами услуг в натуральной и стоимостной формах, через измерители, характеризующие состояние материально-технической базы отраслей и объектов социального назначения, уровни материальной обеспеченности и потребления социальных благ различными группами граждан.

В условиях перехода к рыночной экономике и проявляющихся депрессивных явлений в производственной сфере уровень потребления и качество социальных услуг, равно как и оценка состояния структурных составляющих социальной сферы, не могут рассматриваться в отрыве от происходящих перемен как в области экономики, так и в области материального положения граждан. И та и другая сторона социальной сферы оказывается весьма чувствительной к ухудшению общих условий производства и потребления, нарушению сбалансированности рыночного спроса и предложения.

Предложения для возрастания эффективности государственной поддержки

Эффективность государственной поддержки структурных составляющих социальной сферы в системе стратегического планирования может существенно возрасти, если реализовать предложения о: фиксированной доле валового внутреннего продукта на финансирование деятельности объектов социальной сферы; целевой фиксированной доле налогов на их развитие; введении отдельной строкой в бюджет затрат на социальные отрасли; совмещении процессов перемещения социальных функций в регионы и их финансового обеспечения; обозначении системы финансовой поддержки регионов исходя из их типологизации по критерию состояния социальной инфраструктуры; контроле целевого расходования средств из внебюджетного фонда медицинского страхования; предоставлении максимальных налоговых и кредитных льгот для социальных инвестиций; повышении заинтересованности в мобилизации внебюджетных средств.

Стратегическая цель проводимых реформ — забота о благосостоянии населения региона

Стратегической целью проводимых реформ и реальным ориентиром достижения оптимального ресурсного обеспечения должна стать забота о благосостоянии населения региона. Однако реалистическая оценка современной ситуации не позволяет рассчитывать в ближайшие годы на заметный рост уровня и качества жизни в ка-

ком-либо субъекте Российской Федерации. Поэтому решающее значение приобретают поддержание экономики в функционирующем состоянии на базе стимулирования экономической активности граждан и создание рационального механизма его социальной адаптации. Особое значение при этом имеет формирование и реализация комплекса мер социальной безопасности, в основу которой должны быть положены социальные нормативы.

Потребительский бюджет — интегральный социальный норматив

Интегральным социальным нормативом в системе стратегического планирования развития социальной сферы может выступать потребительский бюджет, суммирующий объемы потребления населением всей совокупности социальных благ, дифференцированные по региональным и половозрастным признакам. В условиях ограниченных ресурсов для социального и экономического развития региона минимальный потребительский бюджет необходим в целях обоснования предельно допустимого уровня потребления социальных благ различными социально-демографическими слоями, группами граждан. Кризисные явления в экономике субъекта Российской Федерации и недостаток финансовых средств могут оказывать негативное воздействие на стабилизацию финансово-хозяйственной деятельности предприятий, прежде всего в машиностроении, строительстве, сельском хозяйстве, что может поставить многие из них на грань банкротства. Это, в свою очередь, может обострить ситуацию на рынке труда.

Средства реализации ресурсного социального обеспечения

Ресурсное социальное обеспечение слоев и групп безработных граждан в системе стратегического планирования целесообразно осуществлять посредством: дальнейшего развития гибкой, социально ориентированной системы профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения; адекватной потребностям рыночной экономики; совершенствования планирования профессионального обучения безработных граждан на основе программно-целевого подхода к организации обучения различных социальных групп населения; продолжения отбора и формирования учреждений начального, среднего и дополнительного образования, наиболее эффективных образовательных профессиональных программ и технологий обучения безработных граждан; повышения роли подразделений служб занятости в развитии маркетинга образовательных услуг; формирования методического обеспечения профессионального обучения безработных граждан, переподготовки персонала служб занятости.

Важность совершенствования нормативно-правового регулирования взаимоотношений

В сфере трудовых отношений важное значение в стратегической ориентации на достижение необходимой результативности в социальной сфере и развитии ее ресурсного обеспечения приобретают совершенствование нормативно-правового регулирования взаимоотношений предпринимателей и наемных рабочих,

трехсторонние соглашения между работодателем, профессиональными объединениями работников и наемными работниками, формирование и укрепление механизма государственной инспекции труда, создание систем аттестации, переподготовки и повышения квалификации кадров, социального партнерства.

Два существующих подхода к проблемам стратегического развития социального партнерства

В этой связи можно выделить два подхода к проблемам стратегического развития социального партнерства, которые существуют в настоящее время в регионах. Первый из них можно отнести только к трудовым отношениям, а второй — к пересечению интересов различных взаимодействующих групп в одной сфере. При этом предметом социального партнерства могут выступать социально-экономические консультации по широкому кругу проблем между различными субъектами, включая государство, а также соглашения между потребителями и производителями об уровне цен и условиях обслуживания взаимоотношений между государственными органами социального обеспечения и социальной поддержки, бюджетными и внебюджетными фондами, организациями обслуживаемых ими слоев и групп граждан, по решению экологических и межнациональных проблем. Достижению намечаемых реальных стратегических ориентиров социального партнерства в субъектах Российской Федерации может способствовать: установление процедур распределения доходов; участие работников в собственности хозяйственных обществ, товариществ, вплоть до владения ими контрольным пакетом акций, долей, участия в управлении организационно-правовой структурой [2].

Рационализация трудовой деятельности

С точки зрения рациональной организации трудовой деятельности в системе социального партнерства могут учитываться, например, такие преимущества, как оптимизация рабочего места, направленная на приспособление работы к человеку, с социальной, психологической и физиологической точек зрения. Кроме того, все большую роль в социальном партнерстве играет рационализация труда, выражающаяся в упрощении и уплотнении рабочих процессов и эффективном использовании техники и технологий.

Права и обязанности работодателей

Вместе с тем работодатель в процессе социального партнерства должен обладать определенными правами и обязанностями, вытекающими из трудовых соглашений. В соответствии с ними работодатель может пользоваться правами распоряжения относительно вида, места и времени работы работника, нанимать определенное количество работников в соответствии с загруженными производственными мощностями.

Наряду с имеющимися достаточно широкими правами работодатели выполняют и определенные обязательства. Так, в обусловленные трудовым договором сроки работодатель должен выплачивать работникам вознаграждение, размер которого определяется тру-

довым и коллективным договорами или договором, заключенным профсоюзами с работодателями. Кроме того, возможны поощрения посредством выдачи премии по результатам производственной деятельности, которые могут принимать самые разнообразные формы.

Необходимость повышения эффективности социального ресурсопотребления

Сложившаяся в настоящее время социально-экономическая ситуация диктует *необходимость повышения эффективности социального ресурсопотребления*. С этой целью во всех городах и районах субъекта Российской Федерации следует создавать фонды социальной поддержки граждан, которые содействовали бы оказанию помощи малоимущим. В перспективном и стратегическом периодах времени необходимо продолжить работу по развитию сети подразделений при территориальных центрах социального обслуживания в муниципальных образованиях региона для оказания различных видов услуг малообеспеченным гражданам через отделения дневного пребывания, дома ветеранов, социальные магазины, парикмахерские, социальные столовые, швейные, обувные и ремонтные мастерские.

Задачи для стационарных учреждений социальной защиты

Перед стационарными учреждениями социальной защиты должна быть поставлена задача достижения стратегического ориентира по наибольшей экономии финансовых и материальных ресурсов, рациональному расходованию бюджетных средств, изысканию нетрадиционных источников пополнения бюджета за счет развития подсобных сельских, производственных мастерских, привлечения гуманитарной помощи.

Пути уменьшения социального расслоения граждан

В целях стабилизации и уменьшения социального расслоения граждан необходимо реализовать *стратегию сближения различий в доходах* посредством достижения приемлемого уровня жизни для всех. Поэтому в систему стратегического планирования необходимо включить поэтапную программу приближения минимального размера оплаты труда, пенсий, пособий к величине прожиточного минимума или минимального потребительского бюджета.

В свою очередь, уменьшения социального расслоения граждан можно достичь посредством бесплатного качественного образования для всех: использования средств медицинского страхования на приобретение лекарств и протезов; регулирования цен и поступления товаров на общественный рынок; стимулирования личных сбережений массового вкладчика.

Стратегические ориентиры развития здравоохранения

Приоритетными *стратегическими ориентирами развития здравоохранения* в регионах могут выступать:

- повышение качества кадрового потенциала;
- строительство и ввод в эксплуатацию объектов здравоохранения и улучшение материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений;

- обеспечение социальной и медицинской безопасности материнства;
- повышение оперативности и качества скорой и неотложной медицинской помощи гражданам;
- лекарственное обеспечение граждан и развитие фармацевтической промышленности;
- восстановление функционирования санаторно-курортных и оздоровительных учреждений;
- совершенствование врачебной помощи гражданам; формирование их здорового образа жизни;
- повышение медицинской грамотности различных групп и слоев населения.

Стратегические ориентиры развития образования

Стратегическое планирование развития такой структурной составляющей социальной сферы, как *образование*, должно основываться на сохранении финансирования из государственного бюджета основных видов образования: общего, среднего и высшего. Развитие различных форм платного образования на всех уровнях должно происходить при соответствующем контроле со стороны государства и не в ущерб бесплатному образованию.

Важнейшими стратегическими ориентирами достижения высокой социальной результативности в области образования являются:

- обеспечение условий для интенсивного развития образования, укрепление связей и взаимодействий образования, науки и культуры;
- развитие системы непрерывного, семейного образования и образования на производстве;
- обеспечение открытости отечественного образования, его вхождение в мировое образовательное пространство, мировой рынок образовательных услуг;
- создание отечественного рынка образовательных услуг посредством усиления конкурентных механизмов развития образования;
- развитие гуманистической направленности и усиление региональной компоненты образования;
- опережающее реагирование на потребности быстро изменяющейся структуры народного хозяйства на основе реконструкции производств с высокой технологией, обеспечение их высококвалифицированными специалистами;
- углубление инженерно-экономической и юридической подготовки в высших учебных заведениях.

Необходимость разработки и внедрения целевых программ

В целях достижения поставленных стратегических ориентиров эффективности развития образования и в целом социальной сферы в 2003—2007 гг. в регионах необходимо предусмотреть разработку и внедрение целевых программ по таким приоритетным соци-

альным направлениям, как «Национальная школа», «Подготовка кадров для системы образования», «Маркетинг образовательных услуг», «Подготовка инженерно-экономических кадров», «Подготовка финансово-экономических кадров высшей квалификации», «Внешкольное воспитание подрастающего поколения».

Создание на среднесрочный и стратегический периоды времени новых социально-экономических механизмов развития образования должно обеспечить подлинную автономию образовательным учреждениям, их ориентацию на соответствие потребностям и стратегическим перспективам становления в регионах обновленного общества.

Стратегические ориентиры развития в области культуры

В области культуры стратегическими направлениями развития республик в составе России являются: предоставление государственных гарантий для сохранения и развития культуры народов и национальностей; сохранение историко-культурного наследия; обеспечение равного доступа к ценностям отечественной и мировой культуры; развитие родного языка, возрождение традиций и художественных промыслов; совершенствование и обеспечение функционирования системы высшего и среднего специального образования в сфере культуры и искусства; удовлетворение национально-культурных потребностей и интересов граждан, проживающих за пределами республики; формирование нравственных критериев обновляющегося общества; развитие информационного обеспечения культуры и искусства [3].

Вместе с тем органам стратегического, перспективного и текущего управления социально-экономическим развитием региона необходимо решить такие задачи, как:

- расширение сети спортивных школ как основного фактора укрепления здоровья, физического развития всех граждан субъекта Федерации;
- оказание помощи в становлении и развитии сети общественных организаций, клубов, занимающихся физической культурой, спортом, туризмом, объединение усилий, укрепление и дальнейшее развитие традиционных видов спорта.

Стратегические ориентиры развития физической культуры и спорта

Основной задачей стратегического развития ***физической культуры и спорта*** является приостановление снижения уровня массовой физической культуры граждан и создание необходимых условий для использования возможностей физической культуры, спорта и организованного отдыха в целях оздоровления граждан и формирования здорового образа жизни. Для этого необходимо создать новый механизм ресурсного обеспечения культуры и искусства через предоставление налоговых льгот, развитие благотворительности, меценатства, формирование общественных фондов, попечительских советов, хотя основная доля финансиру-

- Стратегические ориентиры в решении жилищной проблемы
- Стратегические ориентиры развития образовательной составляющей социальной сферы
- Стратегическая направленность развития высших учебных заведений
- ния этой структурной составляющей социальной сферы должна лечь на государство.
- Одним из важнейших ориентиров достижения приемлемой социальной результативности в системе стратегического планирования в настоящее время является **решение жилищной проблемы**, что обусловлено тем, что жилье является первичной жизненной потребностью, наряду с продуктами питания, одеждой, обувью. Кроме того, рынок жилья — это основа потребительского рынка и необходимое условие рынка труда, а инвестиции в жилье выступают доминирующим фактором стимулирования сбережений граждан.
- Стратегические ориентиры развития образовательной составляющей социальной сферы должны иметь направленность: на осуществление права всех граждан на образование, свободу выбора образовательного учреждения, форм и языка обучения, а также на организационно-правовую независимость образовательных учреждений; соблюдение интересов личности, признание каждого человека высшей общественной ценностью; определение приоритетных, универсальных культурных ценностей, обеспечение свободного развития личности, воспитание гражданственности и патриотизма; многогранное развитие духовного потенциала, формирование культурных качеств личности; перевод школы от реализующей идею информационно-репродуктивного обучения к школе, воспитывающей личность, которой присущи новаторство и творчество, самостоятельность мышления и восприимчивость к новому [4].
- Стратегическим ориентиром развития образования, его ресурсного обеспечения остается рациональное использование внебюджетных средств в связи с финансированием дополнительной подготовки специалистов по государственным стандартам высшего образования. Поэтому в системе стратегического планирования проблемы внебюджетного и бюджетного финансирования должны решаться во взаимосвязи.
- Отметим при этом, что пересмотр концептуальных положений финансирования и *стратегической направленности развития высших учебных заведений* с целью стабилизации, роста и эффективного использования сложившегося интеллектуального потенциала должен быть направлен на:
- изыскание и использование новых источников финансирования в непрерывно меняющихся условиях создания рыночной экономики;
 - законодательное формирование и использование налоговых льгот;
 - решение проблем собственности вузов, включая собственность на землю;

- подготовку и выпуск новых, адаптированных к реалиям российской рыночной экономики переходного периода, специалистов с высшим образованием;
- прогноз образовательных услуг высшей школы и обоснование объемов и структуры финансирования государственного заказа на подготовку специалистов с высшим образованием;
- выработку принципов и подходов к рационализации системы финансирования высшего образования с учетом появляющихся и развивающихся в высших учебных заведениях новых структур и институтов рыночной ориентации;
- создание конкретных организационных, экономических, нормативно-правовых и информационных механизмов реализации новой концепции финансирования;
- коррекцию законодательных и нормативных актов по высшей школе в целях совершенствования механизма финансирования высшего образования.

Тенденции развития системы высшего образования в России

В то же время формирующаяся сеть негосударственных вузов создает предпосылки для частичного решения проблем доступности системы высшего образования России. Привлечение дополнительных средств из других источников на цели высшего образования ведет к расширению возможностей удовлетворения потребности населения в высшем образовании. Важно, что в условиях низкой мобильности населения такая возможность предоставляется в местах проживания больших групп молодежи. Возможность получения дополнительного заработка на работе по совместительству в негосударственных вузах способствует сокращению оттока из государственных вузов профессорско-преподавательского состава в другие отрасли народного хозяйства [5].

Стратегическая ориентация негосударственного сектора высшей школы на экономико-управленческое и гуманитарное образование позволяет направить ограниченные средства бюджетного финансирования государственных вузов преимущественно на поддержку образовательно-профессиональных программ естественнонаучного, технического и технологического профиля, определяющих уровень инновационного развития народного хозяйства.

Стратегические ориентиры результативности развития социальной сферы

Стратегические ориентиры результативности развития социальной сферы, ее ресурсного обеспечения, в соответствии с нашими представлениями, должны включать помощь малоимущим слоям граждан в виде: денежных социальных выплат (пенсий, пособий гражданам, имеющим детей, лицам, попавшим в экстремальную жизненную ситуацию); предоставления льготных услуг (на местных авиалиниях, городском транспорте, при пользовании теле-

фоном, оплате жилья и коммунальных услуг, медицинском обслуживании); натуральной поддержки (организация питания одиноких престарелых граждан, выдача одежды и обуви, бывших в употреблении, содержание в домах-интернатах, жилье в центральных районах страны).

Вместе с тем на основе достижения намеченных стратегических ориентиров социального потребления следует расширять и развивать такие учреждения, оказывающие социальные услуги, как дома-интернаты для престарелых, инвалидов, приюты для детей и лиц без определенного места жительства, центры социальной помощи и их филиалы.

Региональные стратегические идентификаторы в области жилищно-коммунального комплекса

Региональные *стратегические идентификаторы в области жилищно-коммунального комплекса*, например, на 2003—2007 гг. должны быть достигнуты на основе решения таких задач развития и деятельности жилищно-коммунальной сферы, как:

- поэтапный переход на систему оплаты жилья и коммунальных услуг с одновременной реализацией мер социальной защиты граждан по оплате жилья и коммунальных услуг;
- завершение реформирования жилищно-коммунального комплекса по разграничению функций управления, содержания и эксплуатации жилищного фонда (разделение функций управления и обслуживания жилищного фонда, переход на договорные взаимоотношения заказчиков и подрядчиков, создание конкурсной основы отбора подрядчиков в целях удешевления работ по содержанию и ремонту жилищного фонда);
- внедрение муниципального заказа для организационно-правовых структур жилищно-коммунального комплекса;
- продолжение работы по внедрению энергосберегающих технологий при производстве коммунальных услуг;
- создание системы централизованного снабжения предприятий жилищно-коммунального комплекса материально-техническими ресурсами, топливом и горюче-смазочными материалами, определение порядка формирования аварийно-технического запаса;
- обеспечение постоянного контроля за наличием и соблюдением условий договоров между производителями коммунальных услуг и потребителями, подготовкой жилищного фонда и жилищно-коммунальных объектов к зимней эксплуатации, содержанием объектов жилищного фонда.

Задачи стратегического планирования развития здравоохранения

Стратегическое планирование развития здравоохранения на федеральном и региональном уровнях, в соответствии с представлениями автора, должно предусматривать решение таких задач, как:

- создание на основе повышения эффективности функционирования систем обязательного и добровольного медицинского страхо-

вания рынка медицинских услуг, исходя из обеспечения реальной возможности выбора гражданами медицинского учреждения и лечащего врача;

- повышение качества медицинского обслуживания на основе расширения объемов и улучшения качества профилактических мер, реорганизации сети медицинских учреждений, в том числе их разгосударствления;
- обеспечение стабильности финансирования системы здравоохранения, фармацевтической и медицинской промышленности за счет бюджетных ассигнований, привлеченных средств, в частности кредитов международных кредитно-финансовых организаций;
- разработка и внедрение расширенного набора медицинских услуг, предоставление которых гарантируется каждому владельцу счета обязательного медицинского страхования;
- активизация работы по организации деятельности санитарной полиции, в функции которой будут входить оперативный контроль за качеством продовольственных товаров, ликвидация условий возникновения эпидемий.

Тенденции развития
системы здравоохра-
нения

Длительный выход экономики из депрессии, сопровождающийся медленным ростом материального положения граждан, их неудовлетворительным физическим состоянием, вызвал рост числа больных и усиление тяжести заболеваний. Потребность граждан страны в получении медицинской помощи постоянно растет. Серьезной проблемой при этом становится повышение уровня преждевременной смертности, особенно среди мужчин в трудоспособном возрасте [6].

Увеличение потребностей граждан в медицинской помощи происходит одновременно с ростом стоимости медицинского обслуживания. Однако при наличии дефицита средств, выделяемых на социальные нужды, стратегические ориентиры развития социальной сферы должны достигаться исходя из экономного расходования финансовых ресурсов. Поэтому перед органами и учреждениями здравоохранения в стратегическом периоде времени должны быть поставлены такие первоочередные задачи, как сохранение существующей сети учреждений, кадрового потенциала, достигнутого уровня бесплатной медицинской помощи гражданам. Приоритеты при этом должны отдаваться основным стратегиям развития жизнеобеспечивающих структурных составляющих социальной сферы. В первую очередь, это *функциональные стратегии по улучшению качества оказываемой медицинской помощи*. При полном и исчерпывающем уровне финансирования медико-профилактических учреждений, на наш взгляд, удастся кардинально улучшить качество медицинской помощи гражданам страны по всем направлениям.

Значимость осуществления стратегического планирования развития социальной сферы

Острота осуществления проблемы стратегического планирования развития социальной сферы на современном этапе экономических преобразований, на среднесрочный и стратегический периоды времени, социально-экономическая значимость бесплатных услуг, предоставляемых государственными учреждениями и организациями сферы социально-культурного обслуживания населения, противоречивость процесса адаптации социальных структур к условиям рынка, неоднозначность качественных оценок различными слоями и группами граждан форм предоставления платных социальных услуг и недостаточная разработанность этих проблем должны выступать побудительным мотивом для глубоких научных исследований в социальной сфере. Предложенный механизм стратегического планирования развития социальной сферы предоставляет возможность ее разноразрядным органам управления объективно оценивать ресурсные и иные потенциальные возможности структурной составляющей социальной сферы, достигать необходимых социальных и экономических результатов в стратегическом периоде времени [7].

1. *Ефремов Л.Г.* Стратегическое управление высшим образованием в республиках России. СПб., 1999.
2. *Боумен К.* Основы стратегического менеджмента. М., 1997.
3. Концепция социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2005 г. Прогноз социально-экономического развития на 1996—2000 годы и на период до 2005 года. М., 1996.
4. *Смирнов С.Б.* Анализ, планирование и прогнозирование развития высших учебных заведений Российской Федерации. СПб., 2001.
5. *Кураков Л.П., Ефремов Л.Г., Лебедев Е.К., Сидоркина Н.Г.* Информационные ресурсы в высшей школе. Чебоксары, 1998.
6. *Чуваткин П.П.* Стратегия управления развитием здравоохранения. СПб., 1999.
7. *Кураков В.Л.* Стратегическое планирование развития социальной сферы: методология и концепция повышения результативности ее структурных составляющих. СПб., 2002.



практика
